

## Capítulo 2

### España y Brasil: dos países cada día mas próximos

Por Manuel de la Cámara Hermoso  
*Embajador de España en la R. F. de Brasil*

La XXII Cumbre Iberoamericana celebrada en Cádiz los días 16 y 17 de noviembre de 2012 ha marcado un hito en las relaciones entre los países iberoamericanos y los dos países ibéricos, España y Portugal. Como señaló en la Cumbre el Secretario General Iberoamericano, Enrique Iglesias, por primera vez en muchos años la situación de unos y otros se ha invertido y ahora son las economías latinoamericanas las que están creciendo a ritmos sostenidos, en tanto que las economías europeas están sufriendo de manera especialmente aguda las consecuencias de la actual crisis económica internacional.

Además en muchos países iberoamericanos se ha advertido que el crecimiento económico es más sostenible y más vigoroso si se acompaña de políticas sociales que permitan salir de la extrema pobreza y elevar hacia las clases medias a gran parte de la población, incorporándola así al mercado de bienes de consumo. Este ha sido el caso de Brasil durante los dos mandatos de “Lula” da Silva y el actual de Dilma Rouseff<sup>1</sup>.

También se están invirtiendo parcialmente los flujos migratorios. Como consecuencia de la crisis, se está produciendo el retorno a sus respectivos países de parte de los ciudadanos de origen iberoamericano que vinieron a España en la primera década del siglo XXI e incluso se advierte una presencia cada vez mayor de profesionales españoles en esos países en busca del empleo que no es posible encontrar en España.

En este momento difícil se ha puesto una vez mas de manifiesto el enorme acierto que supuso el importantísimo flujo de inversiones y la presencia de las empresas españolas en los mercados latinoamericanos desde la última década del siglo pasado. Hoy día esas inversiones y esos mercados son absolutamente claves para muchas de nuestras empresas. Puede decirse que la economía española y las economías latinoamericanas están cada vez más interrelacionadas y hay muy buenas oportunidades para crecer y prosperar juntos.

---

1 Se estima que en los ocho años de mandato de “Lula” se incorporaron a las clases medias mas de 35 millones de personas. En la actualidad, la tasa de desempleo de Brasil se sitúa en solo el 5,3%.

## **Brasil, un país clave para España. España, un país clave para Brasil**

Desde esta perspectiva, Brasil es sin duda un país clave para España. Es nuestro segundo cliente y proveedor en la región y los intercambios comerciales —que superaron los 6.000 millones de euros en 2011— han continuado creciendo en 2012 a pesar de la crisis<sup>2</sup>. Unas 7.000 empresas exportan en la actualidad a este país. Brasil es nuestro segundo destino de inversión directa en el mundo detrás del Reino Unido, con un “stock” acumulado de casi 55.000 millones de euros, que sigue creciendo a pesar de la crisis y absorbe un tercio del total de nuestras inversiones en la región iberoamericana. El número estimado de clientes brasileños a los que atienden las empresas españolas asciende a 114 millones. Para algunas de ellas, los ingresos brutos (EBITDA) y los beneficios obtenidos en Brasil son los más importantes, superando ampliamente los obtenidos en España.

Pero la presencia de nuestras empresas es también muy importante para Brasil. España es el segundo mayor inversor extranjero en este país. Además, las empresas españolas juegan un papel esencial en el desarrollo económico de Brasil y en la modernización de su estructura económica. Están presentes en sectores fundamentales de la economía como son las telecomunicaciones y las tecnologías de la información, banca, seguros, infraestructuras de transporte, generación, transmisión y distribución de energía eléctrica, energías renovables, exploración y producción de petróleo, transporte y distribución de gas, metro y ferrocarriles, hoteles, transporte aéreo, industria auxiliar del automóvil, fabricación y venta de confección textil, industrias de defensa, industrias agroalimentarias, gestión de residuos urbanos, tratamiento de aguas y muchas otras.

En el área de las telecomunicaciones las empresas españolas han contribuido a modernizar y agilizar de forma decisiva el sector. Y lo mismo ocurre en sectores como los seguros, las infraestructuras de transporte y la generación, transmisión y distribución eléctrica o las energías renovables. Las empresas españolas no solamente han aportado tecnología, conocimiento y capacidad de gestión, sino también capitales, que han servido para equilibrar en parte las cuentas exteriores de Brasil, dado que este país tiene habitualmente déficits por cuenta corriente que han venido siendo compensados con las entradas de capital extranjero<sup>3</sup>.

Además, nuestras empresas han creado más de 214.000 empleos directos y 210.000 indirectos en Brasil, lo que es buena muestra de que no solamente prestan servicios y suministros importantes y aportan capitales sino que son una fuente de empleo muy relevante. Por otra parte, las empresas españolas están haciendo una labor destacada en obras sociales como educación, fomento de la cultura o atención a personas mayores con inversiones que superan los 130 millones de

---

2 En 2012 las exportaciones de España a Brasil crecieron un 6,7%, situándose en 2.818 millones de euros. En cambio, las importaciones de Brasil cayeron un 6,7% en relación con 2011, situándose en 3.365,8 millones de euros. La tasa de cobertura alcanzó el 83,7%.

3 En los diez primeros meses de 2012, Brasil tuvo un déficit por cuenta corriente de 39.554 millones de dólares. En el mismo periodo, la IED ascendió a 55.306 millones de dólares y de noviembre 2011 a noviembre 2012 a 66.000 millones de dólares, que equivalen al 2,9 del PIB.

dólares. Más de un millón de ciudadanos brasileños han podido beneficiarse de estos programas.

## **Una relación política más profunda. La Declaración de Madrid**

En los últimos meses esta extraordinaria relación económica se ha visto acompañada por un número muy importante de contactos al más alto nivel entre ambos países, incluyendo las visitas a Brasil de SM el Rey, del Presidente Rajoy y de cuatro Ministros del Gobierno. Por su parte, Brasil ha participado en las reuniones sectoriales preparatorias de la XXII Cumbre Iberoamericana con presencia en ellas de seis ministros del Gobierno y de la Presidenta Dilma Rousseff en la citada Cumbre.

Después de la Cumbre de Cádiz la Presidenta efectuó una visita de trabajo bilateral acompañada de tres Ministros de su Gobierno. Por primera vez con un país iberoamericano las conversaciones se efectuaron en formato de Reunión de Alto Nivel, con sesiones de trabajo previas entre los Ministros sectoriales, finalizando con una plenaria encabezada por ambos Presidentes.

Al término de la reunión, los dos Presidentes hicieron pública una amplia Declaración, que constituye un programa muy detallado de actuación en los ámbitos político, comercial y de inversiones, de ciencia, tecnología e innovación, cultural y educativo, de energía, asuntos migratorios, defensa, agricultura y medio ambiente y jurídico y consular. La Declaración ha sido sin duda el documento más importante acordado entre los dos países desde el Plan de Asociación Estratégica de 2003<sup>4</sup>.

Veamos algunos de los aspectos más importantes de esa Declaración.

- En este documento, además de las reuniones entre Presidentes, que celebrarán consultas con la periodicidad que estimen necesaria, cabe destacar la constitución de una Comisión Ministerial de Diálogo Político Bilateral, que presidirán los respectivos Ministros de Asuntos Exteriores. Esta Comisión se reunirá con frecuencia bianual, completándose el diálogo político en los años intermedios con encuentros entre los respectivos "números dos" de los respectivos MAES<sup>5</sup>. Podrán además convocarse reuniones técnicas con la participación de diferentes Ministerios de cada parte y los Ministros de Asuntos Exteriores podrán incluir en la Comisión de Diálogo Político Bilateral a Viceministros o Secretarios de Estado de otros Ministerios.
- En el ámbito económico se pone especial énfasis en la promoción de las inversiones recíprocas y en el desarrollo de las infraestructuras de transporte, previéndose la reunión en 2013 de los Grupos de Trabajo sobre Inversiones y Comercio y sobre Infraestructuras y Transportes. También se destaca la posible colaboración en el ámbito de la construcción naval, de especial interés para los astilleros de Galicia, fundamentalmente para la construcción y reparación de buques para suministro a

4 El citado Plan fue reforzado por la Declaración de Brasilia de 2.005 sobre la Consolidación de la Relación Estratégica.

5 El Secretario de Estado de Cooperación Internacional y para Iberoamérica (SECIPI) por parte española y el Secretario General o el Subsecretario Político de Itamaraty por parte brasileña.

las plataformas de exploración petrolífera en el Pré-sal, teniendo en cuenta el enorme programa de inversiones que tiene previsto realizar Petrobrás<sup>6</sup>.

- Especial relevancia para ambas partes tiene la cooperación en el ámbito de la ciencia, la tecnología y la innovación. Con ocasión de la visita de la Presidenta Rousseff se firmó un Memorando de Entendimiento (MOU) sobre la cooperación en nanotecnología y nanociencias entre el Ministerio de Ciencia, Tecnología e Innovación de Brasil (MCTI) y el Ministerio de Economía y Competitividad (MINECO) de España<sup>7</sup>, incluyendo la actuación en el marco que constituye el Laboratorio Ibérico Internacional de Nanotecnología de Braga (Portugal). Otras áreas prioritarias de cooperación serán la supercomputación (colaboración entre el Centro Nacional de Supercomputación de Barcelona y el Centro de Río de Janeiro), los materiales (“Sincotrón” Alba y Sirius) y la astrofísica (se invita por parte española a Brasil a participar en el Telescopio de Canarias).
- También se incrementará la cooperación en el ámbito de la energía, especialmente las energías renovables (eólica —que es el sector de generación eléctrica en el que más va a invertir Brasil en los próximos años— termo solar, fotovoltaica y biofuels). En el curso del año 2013 se deberá reunir la Comisión Mixta de Ciencia, Tecnología e Innovación.
- En el ámbito de la cultura y de la educación, destaca la entrada en vigor del Acuerdo hispano-brasileño sobre Establecimiento y Funcionamiento de Centros Culturales. Este Acuerdo había sido firmado en septiembre de 2007 pero faltaba su promulgación por la parte brasileña. Con este Acuerdo se da cobertura jurídica por parte brasileña a los ocho Centros del Instituto Cervantes que funcionan en Brasil<sup>8</sup> y próximamente también por parte española a la Casa del Brasil en Madrid, para lo cual se está preparando una enmienda al Acuerdo para dar cobertura a esta institución. También se incluye el Centro de Estudios Brasileños de Barcelona. El Acuerdo responde al amplio interés existente en Brasil por el estudio de la lengua española.
- Por parte española se ha destacado nuestro interés en colaborar en el desarrollo educativo de Brasil, especialmente con la formación de profesores de lengua española, en el marco de la Ley de 2006 que establece la obligatoriedad de ofrecer enseñanza del español como asignatura optativa en la Educación Secundaria de Brasil. Además, se ha propuesto el reconocimiento recíproco del Diploma de Español como Lengua Extranjera (DELE) que expide el Instituto Cervantes y del Serpebras de lengua portuguesa que expiden los Centros Culturales brasileños. Por parte brasileña se ha manifestado especial interés en la transferencia por España de experiencia y “know how” en materia de educación a distancia (UNED) y en el intercambio de experiencias en el ámbito de la formación profesional.
- Un área particularmente difícil es el reconocimiento de títulos académicos y grados universitarios. Ello se debe principalmente a la descentralización de este asunto existente en Brasil, ya que depende de las universidades a diferencia de España, en donde la competencia está centralizada en el Ministerio de Educación, Cultura y Deporte.

---

6 Petrobrás va a invertir en el desarrollo de los campos petrolíferos del Pré-sal unos 268.000 millones de dólares en los próximos 25 años.

7 A través de la Secretaría de Estado de Investigación, Desarrollo e Innovación.

8 Brasilia, Sao Paulo, Río de Janeiro, Curitiba, Recife, Belo Horizonte, Porto Alegre y Salvador de Bahía.

Ambas partes se han comprometido a hacer esfuerzos para buscar vías de solución a este tema, de tanta trascendencia para la movilidad universitaria y profesional. Por parte brasileña se desea además atraer a investigadores para efectuar actividades de investigación en Brasil, que podrían disfrutar de visados de estancia por tres años.

- A destacar muy particularmente también el programa “Ciencia sin Fronteras”, para estudios de carreras técnicas en el extranjero, que ha sido inaugurado con España en el curso académico 2012-2013. España se ha convertido en el segundo país del mundo que ha acogido a un número mayor de becarios brasileños dentro de este programa, con casi 1.500 alumnos en este primer año, repartidos en 42 universidades españolas. Está previsto que vengan a España un total de 8.000 becarios entre 2012 y 2014/15, con interés además de poder extender el programa a estudios de maestría y doctorado y la realización de prácticas en empresas. Para los próximos cursos además los alumnos deberán acreditar un nivel aceptable de conocimiento del español, mediante la obtención del correspondiente certificado tras realizar unas pruebas que coordinan los Centros del Instituto Cervantes en Brasil.
- En fin, la Declaración incluye otras áreas de cooperación, como son la Defensa, con la creación de un Grupo de Trabajo bilateral sobre Cooperación Industrial para la Defensa<sup>9</sup> o la agricultura y el medio ambiente (desde la gestión de los recursos hidráulicos hasta la lucha contra los incendios forestales y el tratamiento de aguas residuales y residuos sólidos urbanos). También se destaca la cooperación en la lucha contra el crimen organizado y la seguridad pública, incluyendo la formación de las Fuerzas de Seguridad brasileñas para los grandes eventos (Mundial de Fútbol, Juegos Olímpicos) que próximamente se celebrarán en Brasil. Ambos países reiteran además su compromiso con la ayuda al desarrollo, comprometiéndose a estudiar modalidades de cooperación triangular en América Latina, en especial Haití y en África septentrional y subsahariana. También acuerdan celebrar un I Foro de la Sociedad Civil España-Brasil en 2013.

## **El problema de los ciudadanos brasileños no admitidos a su entrada en España**

Todo este amplio programa de colaboración, realmente ambicioso, no habría sido posible si no se hubiera encontrado solución a un contencioso que, aunque realmente menor en su dimensión en el conjunto de la relación hispano-brasileña, estaba no obstante causando un gran malestar en la opinión pública de ambos países. Me refiero a los casos ocurridos en los últimos años de ciudadanos brasileños que eran rechazados al entrar en España como turistas. Los medios de comunicación brasileños habían dado gran repercusión a algunos casos de no admisión en España. Por su parte, el Gobierno brasileño había decidido aplicar medidas de retorsión consistentes en exigir a los españoles que visitaban Brasil los mismos requisitos que España pedía a sus ciudadanos en aplicación de la normativa Schengen.

Gracias al esfuerzo de los respectivos Ministerios de Asuntos Exteriores y de Interior en los últimos meses, este asunto ha quedado resuelto con una mayor flexibilidad

---

<sup>9</sup> Este Grupo estará presidido por el Secretario de Estado de Defensa (SEDEF) de España y el Secretario de Productos de Defensa (SEPROD) de Brasil.

por ambas partes y hoy día el número de ciudadanos de ambos países que no son admitidos en los territorios respectivos es mínimo. Esto ha facilitado además que se intensifique la colaboración en materia jurídica y consular con la reanudación de la Reuniones Consulares de Alto Nivel y que se haya iniciado un intenso diálogo bilateral para facilitar la movilidad de profesionales entre ambos países.

## **Movilidad de profesionales cualificados**

Actualmente hay una gran demanda en el mercado brasileño de personal altamente cualificado (ingenieros y otros profesionales especializados), pero el sistema educativo brasileño no está actualmente en condiciones de satisfacer la demanda existente<sup>10</sup>. La falta de mano de obra cualificada está provocando efectos negativos: inflación de salarios y caída en la productividad al tener que sustituir mano de obra cualificada por semi cualificada o falta de experiencia.

Este hecho coincide por un lado con una fuerte presencia de empresas españolas en Brasil, que necesitan personal técnico, y por otro con una situación muy difícil de empleo en España, que está produciendo un flujo considerable de profesionales españoles hacia Brasil. Pero la ausencia de un mecanismo formal para canalizar estos flujos de mano de obra especializada está haciendo que ciudadanos españoles se encuentren trabajando en Brasil de forma irregular, lo que les coloca en una situación laboral sumamente precaria y sin cobertura social. El Gobierno español está trabajando con el Gobierno brasileño para poder canalizar de forma legal estos nuevos flujos migratorios, centrándose principalmente la propuesta española como solución a corto plazo en el reconocimiento profesional, de forma que nuestros trabajadores cualificados puedan venir a Brasil para trabajar en un proyecto u obra concretos con carácter temporal, regresando a España una vez concluida la labor fijada en el contrato.

Además de ello, se está trabajando —como fue señalado mas arriba— en buscar fórmulas para facilitar el reconocimiento y homologación de títulos académicos entre los dos países y en promover algún tipo de acuerdo entre los respectivos colegios profesionales, como la Unión Profesional de Colegios de Ingenieros de España y el “Conselho Federal de Engenharia e Agronomia do Brasil” (CONFEA).

## **La cooperación en el ámbito de las infraestructuras**

A pesar de que Brasil tiene una economía potente y estable, en los últimos años el ritmo de crecimiento del PIB está resultando bastante decepcionante. En 2012 apenas llegó al 1%<sup>11</sup>.

Las razones de esta situación son múltiples pero una de las más importantes es la deficiente situación de las infraestructuras de transporte en Brasil. En marzo de 2010 el Gobierno brasileño lanzó la segunda etapa de su Programa de Aceleración del Crecimiento (PAC 2), que incorpora acciones en las áreas social y urbana, además de los

---

10 Según una evaluación hecha por la Fundación Getulio Vargas, Brasil tiene actualmente un déficit de 200.000 ingenieros y personal técnico cualificado para atender a las necesidades de su desarrollo.

11 Para el año 2013 la proyección de crecimiento del PIB de Brasil es del 3,5/4%, aunque muchos analistas lo consideran excesivamente optimista.

proyectos de infraestructuras de logística y energía ya contemplados en la primera fase. La segunda fase del programa consolida y aumenta las acciones del primer PAC<sup>12</sup>.

En agosto de 2012 la Presidenta Roussef hizo público el plan conocido como "PAC Concesiones", que tiene como objetivo una mayor agilidad en la ejecución de los ambiciosos programas de desarrollo de las infraestructuras de transporte en Brasil mediante la asociación entre el estado y el sector privado (las denominadas "Parcerías Público Privadas o PPPs").

El programa supondrá una inversión total de 133.000 millones de reales (unos 53.000 millones de euros) en 25 años, con 79.500 millones de reales (aproximadamente 32.000 millones de euros) en los primeros cinco años, y los restantes 53.500 millones de reales entre el quinto y el vigésimo año. Se prevé entre otras cosas la concesión a la iniciativa privada de 7.500 kilómetros de carreteras y 10.000 kilómetros de vías férreas federales (la red actual tiene 28.000 kilómetros).

Este ambicioso plan incluye también los puertos y aeropuertos. En aeropuertos, ya se realizó a principios de 2012 la licitación de tres de los principales del país: Guarulhos y Viracopos en Sao Paulo y Brasilia. El resultado de esta primera tanda de licitaciones no ha sido satisfactorio para el gobierno al resultar ganadoras (por ofrecer un mayor precio) compañías operadoras con escasa experiencia en aeropuertos con gran cantidad de tráfico. Con el fin de atraer a las principales operadoras de aeropuertos del mundo, en la próxima tanda de licitaciones, que incluirá entre otros los aeropuertos de Galeao en Río de Janeiro y Confins en Belo Horizonte, se va a admitir que el operador privado detente al menos el 51% del capital, quedando la estatal brasileña Infraero como socio minoritario.

Naturalmente, estos proyectos y otros lanzados por las autoridades estatales interesan mucho a las empresas españolas, que están en muy buena posición para lograr adjudicaciones importantes. Entre estos proyectos pueden mencionarse algunos como el tramo norte de la autopista de circunvalación de Sao Paulo (en el que dos empresas españolas han resultado ganadoras en cuatro de los seis tramos licitados) o las líneas 9 y 6 del metro de dicha ciudad.

Especial interés tiene en este ámbito el proyecto de construcción del Tren de Alta Velocidad (TAV) Campinas-Sao Paulo-Río de Janeiro. Se trata del primer TAV de Brasil y de América del Sur y sin duda el más emblemático dentro del PAC, estimándose el coste del proyecto en unos 14.000 millones de euros. El anuncio de la licitación internacional para el primer conjunto de actividades<sup>13</sup> fue publicado el 13 de diciembre

---

12 El PAC 2 prevé inversiones totales por un valor aproximado de 960.000 millones de reales entre 2011 y 2014 que incluyen seis grandes áreas:

- Transportes.
- Energía.
- Urbanismo (PAC "Cidade Melhor").
- Desarrollo social (PAC "Comunidade Cidadã").
- Vivienda (Ampliación del Programa "Minha Casa, Minha Vida").
- Saneamiento e Iluminación (PAC "Água e Luz para Todos").

13 Este primer conjunto incluye la operación y mantenimiento del TAV, así como el conjunto de tareas referentes al montaje de la superestructura ferroviaria, los sistemas de señalización, electrificación y comunicaciones, el suministro del material rodante y la transferencia de la tecnología implantada. La tecnología que se adopte en esta primera fase será determinante para las especificaciones de las fases sucesivas, que incluirán la realización de las infraestructuras: tendido ferroviario, túneles, viaductos, etc.

de 2012 y la presentación de ofertas podrá hacerse hasta el 13 de agosto de 2013, con apertura de plicas el 19 de septiembre de 2013.

En este proyecto van a competir todos los principales operadores de TAV del mundo, que formarán consorcios nacionales o multinacionales. Entre ellos se encuentran Francia, Corea del Sur, Japón, China y España. La competencia va a ser por tanto muy dura pero España tiene una gran capacidad y experiencia como demuestra el hecho de haber ganado recientemente el concurso para el TAV Meca-Medina.

El 3 de diciembre de 2012, la Ministra de Fomento Ana Pastor, acompañada por los Presidentes de Renfe, AENA e INECO, firmó en Brasilia un MOU de Cooperación entre su Ministerio y el Ministerio de Transportes de Brasil en materia de transporte, logística e infraestructura. En presencia de ambos Ministros los presidentes de INECO y de la "Empresa de Planejamento e Logística" (EPL) de Brasil firmaron un "Término de Cooperación Técnica" entre ambas compañías en los sectores de transportes, infraestructuras y logística. Ambos documentos se enmarcan en el Acuerdo entre España y Brasil de Cooperación Técnica y Científica de 1998, que da cobertura a la labor de asesoramiento y consultoría que va a realizar INECO.

De esta forma España se ha convertido en socio privilegiado de Brasil en materia de infraestructuras de transporte. La Ministra Pastor ofreció la gran experiencia y capacidad de las empresas españolas y de su propio Ministerio en el ámbito de las infraestructuras<sup>14</sup>, desde la planificación hasta el desarrollo y ejecución de los proyectos e incluso la elaboración de legislación en la materia.

## Las relaciones comerciales

Otra de las razones del reducido crecimiento de la economía brasileña en los últimos años es el hecho de que sigue siendo en gran parte una economía excesivamente cerrada y protegida, lo que se refleja en altos precios y reducida competitividad. Se mantienen normas que exigen elevados porcentajes de contenido local<sup>15</sup>, se establecen reducciones y exenciones fiscales también en función del contenido local (por ejemplo en los automóviles) o simplemente se procede a elevar los aranceles a la importación de determinados bienes<sup>16</sup>.

En ese sentido y ante el evidente fracaso de la Ronda Doha en la OMC, adquieren especial relevancia las negociaciones entre la UE y Mercosur para un posible acuerdo

---

14 Destacó el gran avance en la modernización de las infraestructuras de transporte que se ha producido en España en los últimos 20 años: en alta velocidad ferroviaria (segunda red mas extensa del mundo, sin accidentes y con máxima puntualidad), en aeropuertos (AENA es uno de los mayores operadores aeroportuarios del mundo con 200 millones de pasajeros/año), autopistas (la mayor red de autovías de Europa) y puertos (tenemos 3 de los 10 puertos con mayor tráfico de contenedores). A ello se une nuestra experiencia en la realización de obras de ingeniería muy complejas (como los viaductos, vías y túneles, en el desarrollo de sistemas de transporte multimodal (AVE, trenes de cercanías, metro, etc) y en la planificación de plataformas logísticas de forma racional y equilibrada.

15 Por ejemplo en los suministros a Petrobrás se requiere un contenido mínimo local del 60%, lo que dificulta con frecuencia la utilización de equipos más eficientes y económicos.

16 En septiembre de 2012 el Gobierno brasileño hizo pública una lista de 100 posiciones arancelarias a las que no se aplicará el Arancel Exterior Común (TEC) de Mercosur por un periodo de 12 meses prorrogables por otros 12. Se incrementan los aranceles hasta el 25%, lo que no viola las normas de la OMC (el arancel consolidado de Brasil es del 33-35%) pero sí contra el espíritu y las declaraciones del G-20. Para España, los 10 capítulos mas afectados por esta subida de aranceles representaron en 2011 exportaciones a Brasil por importe de 156 millones de euros. Está en preparación una nueva lista de 100 posiciones arancelarias en las que se procederá también a incrementar los aranceles.

de Asociación Interregional de liberalización comercial que sea ambicioso y equilibrado. Sin embargo, las negociaciones, iniciadas en 1999, apenas han avanzado y no se ha pasado aún a la fase de intercambio de ofertas de acceso a los mercados. La última reunión, celebrada en Brasilia en noviembre de 2012, fue en ese sentido decepcionante.

Aunque es evidente que la situación interna en Mercosur no es propicia para avanzar, dadas las medidas crecientemente proteccionistas adoptadas por Argentina (incluso frente a sus socios en Mercosur) y la incertidumbre jurídica causada por la suspensión de Paraguay y la adhesión de Venezuela, Brasil debe tener interés en llegar eventualmente a un acuerdo porque se está quedando relativamente aislado en un marco general en el que proliferan los acuerdos de liberalización comercial<sup>17</sup>. Además, en enero de 2014 caducan las concesiones comerciales que la UE otorga a Brasil bajo el Sistema de Preferencias Generalizadas (SPG) comunitario y todo indica que no será renovado.

Algunos sectores empresariales brasileños se dan cuenta de la conveniencia de avanzar hacia una mayor apertura y parece que una encuesta realizada recientemente por el Gobierno brasileño entre importadores y exportadores ha revelado una posición bastante favorable hacia un acuerdo con la UE. En la reunión mantenida en enero de 2013 en Santiago de Chile, al margen de la Cumbre UE-CELAC, MERCOSUR y la UE acordaron proceder a un primer intercambio de ofertas de acceso a los mercados antes de que finalice el año 2013.

## El ámbito regional iberoamericano y el ámbito global

Brasil ha impulsado de forma decidida los procesos de integración iberoamericanos, sobre todo aquéllos en los que puede jugar un cierto papel de liderazgo. El ex Presidente Lula da Silva manifestaba ya en 2008 que Brasil debía hacer del entorno sudamericano el centro de su política exterior, buscando un papel predominante en la configuración de un nuevo orden institucional en la región.

Como ha escrito Julimar da Silva Bichara<sup>18</sup> la opción sudamericana de Brasil no se deriva solo de la vecindad sino también de la creciente interdependencia y de los intereses políticos y económicos. Sudamérica constituye el principal mercado de exportación para los productos industriales brasileños y es un creciente destino para sus inversiones. Por otra parte, un país como Brasil que tiene fronteras con ocho países sudamericanos y la Guayana, necesita colaborar con sus vecinos en la lucha contra el narcotráfico y el crimen organizado.

Dentro de ese proceso de integración regional destacan Mercosur y UNASUR, como marcos de integración económica y política en América del Sur. Brasil trata de preservar Mercosur a pesar de los problemas existentes e incluso promueve su ampliación, con la incorporación de Venezuela y más recientemente también (y un

---

17 Actualmente, Mercosur solo tiene un acuerdo de libre comercio en vigor con Israel, a diferencia de otros países iberoamericanos como Chile, Perú, Colombia o México, que han concluido acuerdos comerciales con EEUU y la UE y mantienen un régimen económico y comercial más abierto. Hay que señalar que dentro de la UE también hay países que se oponen firmemente a un acuerdo con Mercosur, fundamentalmente por el componente agrícola del eventual acuerdo.

18 Julimar da Silva Bichara: "Política exterior brasileña: multilateralismo e integración". Política Exterior Nº 126, noviembre/diciembre 2008.

tanto precipitadamente) de Bolivia. También participa —aunque con menos entusiasmo— en la Comunidad de Estados Latinoamericanos y Caribeños (CELAC), que celebró su tercera cumbre en Santiago de Chile en enero de 2013.

Pero el elevado grado de asimetría económica y de modelo de desarrollo entre los distintos países de la región hace que el proceso de integración sea lento y no lineal.

Fuera del ámbito iberoamericano destaca la importancia que Brasil otorga a la cooperación Sur-Sur (con especial atención a África subsahariana) y a la relación con otras grandes economías emergentes en el seno de nuevas agrupaciones de estados como los BRICS, IBSA, el G4 (países que reivindican un puesto permanente en el Consejo de Seguridad de NNUU) o el G-20. En todos esos ámbitos Brasil, como gran potencia económica y política que es, promueve una reforma de las principales instituciones internacionales (FMI, Banco Mundial, Consejo de Seguridad de NNUU) con vistas a incrementar su peso en ellas y su participación en las decisiones que se tomen en su seno. También promueve una menor dependencia del comercio con el Norte desarrollado, aunque la heterogeneidad de esos grupos hace que su efectividad práctica sea limitada.

España apoya decididamente los procesos de integración iberoamericanos y en ese sentido coincide con Brasil, aunque nos preocupa el deficiente funcionamiento de algunas de las organizaciones regionales como Mercosur y las tendencias proteccionistas que se van imponiendo en este bloque. Nosotros hemos apoyado fuertemente las negociaciones Mercosur-Unión Europea, logrando durante nuestra pasada Presidencia de la UE en el primer semestre de 2010 la reanudación de las negociaciones entre ambos bloques comerciales.

Por otro lado, hay interesantes posibilidades de colaborar con Brasil en ayuda al desarrollo, sobre todo en África y Caribe.

En asuntos de ámbito global (paz y seguridad, desarme, control de armamentos y proliferación de armas de destrucción masiva, desarrollo sostenible, comercio e inversiones, seguridad energética y alimentaria, etc.) España y Brasil se han comprometido en la Declaración de Madrid en informarse mutuamente de las iniciativas que cada uno promueva en esos ámbitos y de estudiar posibilidades de promover iniciativas conjuntas. Lo mismo ocurre en el ámbito de los derechos humanos en particular en materia de violencia de género, abolición de la pena de muerte y protección de los defensores de los derechos humanos. Hay un compromiso de apoyo mutuo de candidaturas en organismos internacionales siempre que sea posible.

En conclusión, las relaciones entre España y Brasil se encuentran en un momento excelente, lo que se refleja en todos los ámbitos de esas relaciones. Los intensos contactos que se están produciendo a nivel oficial refuerzan lo que se ha venido haciendo desde hace años por parte de nuestras empresas y de la sociedad civil.

En Madrid, la Presidenta Dilma Rouseff manifestó claramente que ambos Gobiernos están de acuerdo en avanzar en las iniciativas concretas “para dar un nuevo dinamismo a la alianza estratégica ya establecida entre España y Brasil”. Es un compromiso que vamos a cumplir.